

**PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS  
PRÉSTAMO BIRF-8542-EC**

**CONFORMIDAD TÉCNICA**

**INFORME FINAL DEL PROCESO No. BIRF-8542-CD-SN-2021-010-I PARA LA  
CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE DATA CENTER VIRTUAL, INTERNET, ENLACE DE  
DATOS Y DE REPOTENCIACIÓN TECNOLÓGICA PARA LA APLICACIÓN DE  
EVALUACIONES**

**1. ANTECEDENTES**

La República del Ecuador y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, suscribieron el 28 de enero del 2016 el Contrato de Préstamo No. BIRF-8542-EC y sus respectivas Enmiendas del 02 de enero, 25 de marzo y 05 de septiembre de 2020, para financiar la ejecución del "Proyecto de Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados" (PARECF).

En la Enmienda No. 1 del Contrato de Préstamo No. BIRF-8542-EC, suscrita el 02 de enero de 2020, se incorpora el Subcomponente 2.2 (b) Implementación de pruebas estandarizada e investigación para medir las competencias y habilidades de estudiantes, maestros y directores del Sistema de educación Nacional, a cargo del INEVAL como organismo co-ejecutor.

El 10 de diciembre de 2020, mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2020-00055-A, la entonces Ministra de Educación expide la versión 3 del Manual Operativo Actualizado del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF).

El 28 de julio de 2021, a través del sistema STEP, el Banco Mundial otorga la No Objeción a la versión 7 del Plan de Adquisiciones del Proyecto a cargo del INEVAL, que incluye el proceso de adquisición No. BIRF-8542-CD-SNC-2021-010-I para la Contratación Directa de "*Servicios de Data center virtual, internet, enlace de datos y de Repotenciación Tecnológica para la aplicación de evaluaciones*". Directa. Previamente en el STEP se incluyó un comentario y un resumen justificativo para su contratación.

El 29 de septiembre de 2021, mediante oficio Nro. INEVAL-DIP-2021-00523-OF, el Director de Planificación y Gestión Estratégica del INEVAL dirigido al Gerente para la Administración del Portafolio de Créditos Externos, con cargo institucional Gerente Institucional 2, informa que la comisión técnica de evaluación, a través de Informe de Calificación, recomienda adjudicar el proceso de Contratación No. BIRF-8542-CD-SNC-2021-010-I cuyo objeto es contratación de "*Servicios de Data center virtual, internet, enlace de datos y de Repotenciación Tecnológica para la aplicación de evaluaciones*", por lo que remite la documentación del proceso para revisión y otorgamiento de la conformidad técnica respectiva para continuar con la contratación.

**2. BASE LEGAL**

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, menciona respecto a los Contratos Financiados con Préstamos y Cooperación Internacional, en el artículo 3 que: "*En las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de*

*gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado en los respectivos convenios. Lo no previsto en dichos convenios se regirá por las disposiciones de esta ley”.*

El Contrato de Préstamo, en el Cronograma 2. Ejecución del Proyecto, la Sección III, Adquisiciones, estipula que: *“Bienes, obras y servicios que sean consultorías. Todos los bienes, obras y servicios que no sean consultorías requeridos para el Proyecto y a ser financiados con recursos del Préstamo deberán adquirirse/contratarse de acuerdo con los requisitos establecidos o mencionados en la Sección I de las Normas de Adquisiciones y con las disposiciones de esta Sección”;* y en el Apéndice, Sección I. Definiciones, en el numeral 21. se establece que: *“Normas de Adquisición” significa las “Normas Adquisiciones de Bienes, Obras y Servicios Distintos a los de Consultoría con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial”* fechadas en enero de 2011 (revisado en julio de 2014).

*las “Normas Adquisiciones de Bienes, Obras y Servicios Distintos a los de Consultoría con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial”* fechadas en enero de 2011 (revisado en julio de 2014), bajo el título *Contratación Directa* en la cláusula 3.7 señala *“La contratación directa es una contratación sin competencia (una sola fuente) y puede ser un método adecuado en las siguientes circunstancias. El Prestatario debe presentar al Banco para su revisión y “no objeción”, una justificación detallada con las razones para realizar una contratación directa en lugar de un proceso competitivo de adquisiciones, al igual que las motivaciones para recomendar una firma en particular. Lo anterior no será necesario para las contrataciones cuyo monto sea inferior al monto límite establecido con base al riesgo y alcance del proyecto y descrito en el Plan de Adquisiciones.*

- a) *Un contrato existente para el suministro de bienes, obras y servicios distintos a los de consultoría adjudicado de conformidad con procedimientos aceptables para el Banco, puede ampliarse para incluir bienes, obras y servicios distintos a los de consultoría adicionales de carácter similar. En tales casos se debe justificar, a satisfacción del Banco, que no se puede obtener ventaja alguna con un nuevo proceso competitivo y que los precios del contrato ampliado son razonables. Cuando se prevea la posibilidad de una ampliación, se deben incluir estipulaciones al respecto en el contrato original;*
- b) *la estandarización de equipo o de repuestos, con fines de compatibilidad con el equipo existente, puede justificar compras adicionales al proveedor original. Para que se justifiquen tales compras, el equipo original debe ser apropiado, el número de elementos nuevos por lo general debe ser menor que el número de elementos en existencia, el precio debe ser razonable y deben haberse considerado y rechazado las ventajas de instalar equipo de otra marca o fuente con fundamentos aceptables para el Banco;*
- c) *el equipo requerido es patentado o de marca registrada y sólo puede obtenerse de una fuente;*
- d) *adquirir los bienes de un proveedor en particular es esencial para poder obtener la garantía de cumplimiento o de funcionamiento de un equipo o instalación requerida;*

El numeral 5. Revisión Posterior del Apéndice I, Examen por el Banco de las decisiones en materia de contrataciones y publicación de la adjudicación de los contratos de las Normas de Adquisiciones, establece lo siguiente: *“Las revisiones posteriores de adquisiciones son normalmente llevadas a cabo por el Banco. El Prestatario debe conservar toda la documentación de los contratos que no estén sujetos a lo dispuesto en el párrafo 2 de este Apéndice, durante el periodo de ejecución del proyecto y hasta dos años posteriores a la fecha de cierre del Convenio de Préstamo (...). El Prestatario debe presentar dicha documentación al Banco si éste así lo requiere. El Banco puede determinar que la contratación ha sido viciada por cualquiera de las razones descritas en el párrafo 1.14 de las Normas, incluyendo si determina que los bienes, obra o servicios*

*distintos a los de consultoría no fueron adquiridos de acuerdo a los procedimientos y métodos acordados en el Convenio de Préstamo y posteriormente detallados en el Plan de Adquisiciones para el cual el Banco otorgó una “no objeción”, o que el contrato mismo no es consistente con dichos métodos”.*

El Manual Operativo del Proyecto, en la Sección V. Contrataciones y Adquisiciones, 1. Normas y Disposiciones, establece que: *“El Banco Mundial efectuará la supervisión de todos los procesos de contratación financiados con sus recursos, reservándose la facultad de declarar inelegibles a las contrataciones y adquisiciones que no sean efectuadas con la debida diligencia en conformidad con el Contrato de Préstamo, las Normas de Adquisiciones y de Consultoría del Banco Mundial, el Plan de Adquisiciones y lo establecido en el presente Manual Operativo”.*

En el Manual, Sección III. Gestión del Proyecto, 3.3 Estructura Orgánica para la Ejecución del Proyecto, 3.3.3 Nivel de Coordinación: Equipo de Gestión del Proyecto, 3.3.3.2 Especialista de Adquisiciones del Proyecto, se establece entre sus Actividades con el INEVAL lo siguiente: *“Revisar, emitir pronunciamientos técnicos y verificar la consistencia y calidad de los procesos de adquisiciones presentados por el INEVAL”.*

En el Manual, Sección V. Contrataciones y Adquisiciones, Sección V. Contrataciones y Adquisiciones, 5.1 Normas y Disposiciones, se establece que: *“En lo concerniente a la ejecución del subcomponente 2.2 (b), el INEVAL llevará adelante los procesos de contratación necesarios para la implementación de las pruebas estandarizadas e investigación, a través de su estructura organizacional, bajo la Dirección Administrativa Financiera, en coordinación con el Especialista de Adquisiciones del Proyecto en el Ministerio de Educación”.*

En la Sección V. Contrataciones y Adquisiciones, Sección V. Contrataciones y Adquisiciones, numeral 5.3 Tipos de Procedimientos a ser utilizados por el Proyecto, se establece que: *“Eventualmente, en todo tipo de contrataciones se podrá proponer y realizar contratación directa, cumpliendo las condicionantes señaladas en la normativa del Banco Mundial”.*

En el numeral 5.3 Tipos de Procedimientos a ser utilizados por el Proyecto, adicionalmente se establece que: *“Los procesos que lleve a cabo el INEVAL, como co-ejecutor del Proyecto, seguirán los procedimientos establecidos en el presente manual. El Equipo de Gestión del Proyecto PARECF en el Ministerio de Educación se encargará de tramitar las no objeciones y conformidades técnicas respectivas con el Banco Mundial y actualizar el STEP. Para procesos de revisión posterior, el Equipo de Gestión, a través del Especialista de Adquisiciones del Proyecto en el Ministerio de Educación, emitirá pronunciamientos y conformidades técnicas”.*

En el numeral 5.6 Procedimientos para la Adquisición de Bienes, Obras y Servicios distintos de los de Consultoría, bajo el título Revisión de la evaluación de las ofertas, se establece que: *“(…).En los procesos definidos como de revisión posterior, el Equipo de Gestión del Proyecto, a través del Especialista de Adquisiciones emitirá un pronunciamiento favorable al Informe presentado”.*

### **3. ANÁLISIS**

La normativa del Banco Mundial establece que, en función del presupuesto referencial, los procesos de adquisiciones del proyecto serán de revisión previa o posterior. En el caso de procesos de revisión posterior, se ha acordado con el Organismo Internacional que el Equipo de Gestión del Proyecto será el encargado de revisar y precautelar el cumplimiento de la normativa establecida.

A efectos de coordinar y apoyar la ejecución del Proyecto y asegurar el cumplimiento de la

normativa del Banco Mundial, se estableció en el Contrato de Préstamo la necesidad de contar dentro del Equipo de Gestión con un Especialista de Adquisiciones, quien de acuerdo con el *Manual Operativo del Proyecto*, es el encargado de *“liderar, coordinar y supervisar la etapa preparatoria, precontractual y contractual de los procesos de adquisiciones establecidos en el Plan de Adquisiciones del Proyecto”*. Entre sus actividades, se establece que revisará, emitirá pronunciamientos técnicos y verificará la consistencia y calidad de los procesos de adquisiciones.

De conformidad con lo establecido en el Plan de Adquisiciones, en función del monto referencial de contratación del proceso No. BIRF-8542-CD-SNC-2021-010-I para la Contratación Directa de *“Servicios de Data center virtual, internet, enlace de datos y de Repotenciación Tecnológica para la aplicación de evaluaciones”*, es de revisión posterior por cuanto están por debajo del límite de revisión previa (USD \$ 500.000) para la contratación de Bienes y Servicios que no sean de consultoría, definido en el Manual Operativo del Proyecto vigente. Por lo tanto, la revisión y pronunciamientos serán emitidos por el Equipo de Gestión del Proyecto, a través del Especialista de Adquisiciones.

El Informe de calificación, cuadros de calificación y las actas de apertura, convalidación y calificación remitidas, establece que, dentro del procedimiento de Contratación Directa y de conformidad con lo establecido en la invitación, el 27 de septiembre de 2021, la Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT) entregó su oferta para la prestación de *“Servicios de Data center virtual, internet, enlace de datos y de Repotenciación Tecnológica para la aplicación de evaluaciones”*, la misma que fue abierta en audiencia pública por la Comisión Técnica de Evaluación designada, que también deja constancia en otra acta que la oferta presentada no requiere aclaraciones o convalidación de errores. El Informe y cuadros de calificación determinan que la oferta presentada demuestra su integridad porque cumple con la presentación de los documentos solicitados, especificaciones técnicas requeridas y requerimientos establecidos en el documento de invitación.

El Informe señala que el valor ofertado por CNT para la prestación de los servicios es de USD \$ 38.671,85 incluido el IVA.

Finalmente, en el Informe se incluye la recomendación de adjudicar el proceso de contratación directa No. BIRF-8542-CD-SNC-2021-010-I cuyo objeto de contratación es *“Servicios de Data Center virtual, internet y enlace de datos y de repotenciación tecnológica para la aplicación de evaluaciones por un valor de USD \$ 38.671,85 incluido el IVA.*

#### **4. PRONUNCIAMIENTO**

Luego de la revisión y análisis de la documentación remitida, en calidad de Especialista de Adquisiciones de Proyectos PARECF en el Ministerio de Educación, y de conformidad con lo señalado en el Manual Operativo del Proyecto, por medio del presente, se emite la **Conformidad Técnica** al Informe de Calificación de la Oferta presentada por la Corporación Nacional de telecomunicaciones (CNT), para la prestación de *“Servicios de Data center virtual, internet, enlace de datos y de Repotenciación Tecnológica para la aplicación de evaluaciones”*, que corresponde al proceso de Contratación Directa No. BIRF-8542-CD-SNC-2021-010-I.

#### **5. RECOMENDACIONES**

Una vez recibida la presente conformidad técnica al Informe de Evaluación de Oferta, en aplicación a los señalado en el Manual Operativo, se recomienda lo siguiente:

- Proceder a la adjudicación del contrato a través de la respectiva Resolución de Adjudicación

emitida por la autoridad correspondiente y Notificación de Aceptación de la oferta dirigida a la Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT).

- Suscribir el contrato correspondiente en aplicación al formato establecido en el documento de invitación, basado en el contrato de prestación de servicio similar contratado en el 2020 y que mereció la aprobación del Banco Mundial.
- Actualizar la información del proceso y el contrato en el sistema STEP del Banco Mundial.

Quito, 15 de octubre de 2021

Bladimiro Herrera Moreira  
**Especialista de Adquisiciones**  
**Proyecto PARECF - Banco Mundial**  
**Ministerio de Educación**